

FORUM D'AGGLOMERATION

RAPPORT DE FIN DE MANDATURE



TABLE DES MATIÈRES

TABLE DES MATIÈRES	2
PREAMBULE	3
1. MEMBRES	3
2. FONCTIONNEMENT	3
3. LIENS AVEC LE GLCT	4
4. RESEAU	4
5. ACTIVITES	4
5.1. Assemblées plénières & thématiques	4
5.2. Travaux de commission	5
5.2.1. Saisines	5
5.2.2. Autosaisines	5
5.3. Démarches	6
5.4. Collaborations	6
6. PERSPECTIVES	7
ANNEXE	8



Préambule

Institué en 2013, le Forum d'agglomération du Grand Genève achevait le 28 septembre 2021 sa 2^{ème} mandature de quatre ans. Avec le [rapport de mi-mandat](#) de février 2020 qu'il complète et dont il reprend la structure, le présent document retrace les faits et aspects marquants de la période 2017–2021.

1. Membres

En juin 2020, constatant leur manque de participation aux travaux du Forum, dix membres ont été considérés comme démissionnaires, conformément au Règlement interne et d'entente avec le GLCT¹. Dans la foulée, souhaitant renforcer ses rangs, le Forum lançait en août 2020 un appel intermédiaire à candidatures, relayé par ses membres et sur le site internet du Grand Genève.

Durant la mandature 2017–2021, 6 entités ont quitté le Forum (dissolution, non remplacement des représentants, démissions) s'ajoutant aux 10 membres exclus. Dans le même temps, 4 nouvelles structures l'ont rejoint. À la fin de la mandature, le Forum comptait 63 membres.

2. Fonctionnement

Marquée par la pandémie mondiale de coronavirus, la deuxième moitié de la mandature 2017–2021 du Forum d'agglomération a subi, tout comme l'ensemble des acteurs de la société civile, les aléas dus à la crise sanitaire et aux mesures de prévention. Suspendus en mars 2020, les travaux du Forum ont repris graduellement dès le 11 mai 2020, au moyen de la visioconférence² et avec le recours ponctuel au vote électronique³. Certaines commissions ont rattrapé durant l'été le retard pris. Après une brève reprise des réunions en présence physique à la rentrée de septembre 2020, y compris la tenue d'une assemblée plénière, de nouvelles mesures sanitaires ont contraint le Bureau et les commissions à repasser à la visioconférence dès fin octobre 2020. Ce mode de faire ayant été jugé incompatible avec la nature de lieu de rencontre et de débat que le Forum souhaitait préserver pour ses assemblées plénières, celles-ci sont par contre demeurées suspendues jusqu'au 22 juin 2021, date à laquelle l'Assemblée a pu enfin se réunir à nouveau et clore la mandature.

Octobre 2020 a vu le déploiement de nouveaux outils demandés de longue date afin de favoriser la communication interne et faciliter le travail des commissions : une messagerie propre au Forum ainsi qu'une plateforme documentaire.

Le règlement interne a été révisé en avril 2021⁴. Pour l'essentiel, la nouvelle version repose de façon plus affirmée et structurée la composition du Forum, la répartition des compétences entre ses instances, ses modes de travail et précise la qualité et le nombre de ses membres et des représentants de ceux-ci.

¹ Un courrier leur a été adressé dans ce sens par le Bureau le 2 juin 2020.

² Les réunions ont régulièrement été interrompues par des ruptures de connexion et autres mésaventures technologiques. Essais de plusieurs outils, dont aucun n'a donné satisfaction unanime mais c'est finalement Cisco Webex, un logiciel payant, qui été retenu.

³ L'outil libre d'accès Balotilo a été utilisé, qui permet l'anonymat du vote.

⁴ Consultation sur le projet avec les élus référents du GLCT ; vote Balotilo de l'Assemblée du Forum le 10 mars 2021 : taux de participation de 74 % (quorum à 50%), unanimité pour. Révision entérinée par le GLCT lors de son assemblée générale du 22 avril 2021.



3. Liens avec le GLCT

En attendant de repourvoir le poste de secrétaire général du GLCT, une solution intermédiaire a été mise en place à partir de février 2021 pour maintenir le lien continu entre le Forum et les autorités politiques du Grand Genève. D'une part, des contacts ponctuels ont eu lieu avec les trois élus référents du GLCT⁵. D'autre part, Charlène Grillet, chargée de mission pour la transition écologique Grand Genève, a pris le relais pour maintenir une coordination technique efficace entre les deux entités. En parallèle, le Bureau a rencontré en mars 2021 Anna-Karina Kolb, directrice du service des affaires extérieures pour l'État de Genève, ainsi que les trois chefs de projets du Grand Genève⁶ avec qui la collaboration rapprochée au sujet du 4^{ème} projet d'agglomération a également contribué à fluidifier les relations.

Par ailleurs, suite à plusieurs participations ponctuelles aux assemblées générales du GLCT – présentation de ses travaux, en particulier à l'occasion de la remise de rapports –, le Forum d'agglomération en sera désormais un invité permanent.

Dans l'optique d'un renforcement du dialogue politique avec le GLCT, le Forum avait également sollicité en janvier 2020 du président du GLCT un positionnement sur les avis et propositions exprimés dans le cadre de plusieurs saisines et autosaisines. Le GLCT s'est ainsi engagé à fournir un retour formel suite à la remise de rapports par le Forum ; ce qu'il a fait en avril 2020 pour plusieurs rapports⁷ ainsi que le 11 juin 2020 au sujet du rapport sur la Mobilité douce de novembre 2019.

4. Réseau

La deuxième partie de la mandature n'a guère été propice à la poursuite des efforts de réseautage engagés durant les années précédentes. La crise sanitaire a eu raison de nombre d'événements et d'autant d'occasions de rencontres et de promotion du Grand Genève, du Forum d'agglomération et de ses travaux.

Notons toutefois la rencontre, le 13 octobre 2020, avec le nouveau président de la Mission opérationnelle transfrontalière (MOT), Christian Dupessey, ainsi que son secrétaire général, Aurélien Biscuit. Fait notable, le président de la MOT a ouvert au Forum la possibilité de recourir au système offert à ses membres de brèves expertises sur des thématiques transfrontalières.

5. Activités

5.1. Assemblées plénières & thématiques

L'Assemblée du Forum d'agglomération du Grand Genève s'est réunie à dix-neuf reprises durant cette 2^{ème} mandature, à l'occasion de douze séances plénières et sept séances thématiques. Le rythme des rencontres s'est vu fortement ralenti par la crise sanitaire mondiale de mars 2020 à septembre 2021.

⁵ *Gérald Crétégnny*, président du Conseil régional du district de Nyon, syndic de Gland et vice-président du GLCT ; *Gabriel Doublet*, président d'Annemasse Agglo depuis juillet 2020, membre du Bureau du Pôle métropolitain du Genevois français, maire de Saint-Cergue (Haute-Savoie) ; et *Antoine Barde*, député au Grand Conseil genevois.

⁶ *Mathieu Baradel* pour le canton de Genève, *Frédéric Bessat* pour le Pôle métropolitain du Genevois français et *Thierry Maeder* pour la Région de Nyon.

⁷ Rapports Cohésion sociale dans le Grand Genève (septembre 2017) , Pact'Air (janvier 2019), Patrimoine bâti transfrontalier (mars 2019) et Mobilisation de la société civile (mai 2019).



5.2. Travaux de commission

Durant sa 2^{ème} mandature, le Forum d'agglomération a remis au GLCT cinq rapports de saisine et quatre rapports relatifs à des autosaisines (cf. Annexe). Deux commissions d'autosaisine poursuivront leurs travaux durant la 3^{ème} mandature.

Durant le printemps 2021, cinq commissions fonctionnaient en parallèle, mobilisant parfois simultanément les mêmes représentants des membres du Forum. La surchauffe ressentie a confirmé que le plafond fixé en début de mandature de 4 commissions travaillant simultanément était correctement estimé au regard du nombre de membres et des moyens d'assistance actuellement à disposition.

5.2.1. Saisines

Suite à la publication de son Message pour un cofinancement renforcé du PA3 (mars 2018)⁸ et de ses rapports sur la Mobilisation de la société civile (mai 2019) et sur Pact'Air (janvier 2019), le Forum d'agglomération a achevé en juin 2021 les travaux de saisines suivants :

- Quatrième projet d'agglomération (PA4)

Le Forum d'agglomération a été étroitement associé à l'élaboration du PA4. Ses travaux, qui se sont étendus sur une période de deux ans, ont débouché sur un avis qui a été intégré *in extenso* au cœur du projet PA4 remis à la Confédération suisse en juin 2021. En complément à cet avis, le Forum a également adressé un rapport au GLCT afin d'aborder plusieurs thèmes essentiels mais ne relevant pas de la politique d'agglomération bernoise, comme la cohésion sociale du Grand Genève ou la problématique de sa gouvernance.

Les travaux sur le PA4 ont également été l'occasion d'une étude, commanditée conjointement avec le GLCT et la Ville de Genève et publiée en décembre 2020 : intitulée « Stratégie piéton et accessibilité universelle », elle propose un concept piéton basé sur l'accessibilité universelle, accompagné d'une stratégie novatrice unique en Suisse et en France.

- Programme d'actions concerté pour la transition écologique (PACTE)

En novembre 2020, le GLCT a confié au Forum d'agglomération la mission de l'accompagner dans le processus d'élaboration de la stratégie de transition écologique du Grand Genève. Dans le laps de temps éminemment court prévu (rendu attendu pour septembre 2021), le Forum s'est organisé pour produire un avis général sur les termes de la demande qui portait, très largement sur le sens de la transition écologique et son niveau d'ambition, les axes de la stratégie transfrontalière et les domaines à considérer. Très loin d'avoir pu faire le tour de ce sujet impliquant nos sociétés dans tous les aspects de la vie des gens et des entreprises pour le présent et pour l'avenir, le Forum d'agglomération a remis en juin 2021 un avis préliminaire au GLCT et lui a demandé que sa mission soit renouvelée pour sa 3^{ème} mandature.

5.2.2. Autosaisines

Après avoir adressé au GLCT des propositions sur les thèmes du Patrimoine bâti transfrontalier (mars 2019) et de la Mobilité douce (novembre 2019), le Forum d'agglomération a mené les travaux suivants :

- Transports ferroviaires (juin 2021) :

Lors de l'inauguration du Léman Express, le Forum d'agglomération a souhaité suivre la mise en marche de cette nouvelle colonne vertébrale du Grand Genève. Il s'est ensuivi une série de propositions concernant le développement du chemin de fer dans l'agglomération, mais aussi des propositions pour

⁸ Dans le prolongement de son rapport de saisine PA3, remis au GLCT en octobre 2016, message adressé à Berne dans le cadre de la consultation sur le projet d'arrêté fédéral pour le cofinancement du PA3.



positionner à nouveau le Grand Genève sur la carte ferroviaire européenne. Débutés en janvier 2020, ces travaux ont abouti en juin 2021 par la remise au GLCT d'un rapport qui n'a pas encore fait l'objet d'une prise de position de son destinataire.

- Radiotélédiffusion et télécommunications transfrontalières (septembre 2020) :

En avril 2019, le Forum lançait une réflexion sur l'inégalité d'accès aux services audiovisuels et de téléphonie pour les citoyens du Grand Genève. La réflexion et les négociations menées par le Forum ont abouti en juin 2020 à la reprise de la diffusion des programmes de la télévision publique suisse par télévision numérique terrestre (TNT), désormais accessibles dans l'ensemble de l'agglomération. Après ce succès d'étape, le Forum se penche maintenant sur la problématique de la téléphonie transfrontalière.

- Groupe de suivi Mobilité douce :

Dans son rapport sur la Mobilité douce de novembre 2019, le Forum formulait cinq propositions pour faire de la mobilité douce un mode de transport sûr et efficace dans le Grand Genève. Accueillies favorablement par le GLCT, elles font l'objet d'un suivi par une commission dédiée, chargée d'observer l'évolution du réseau cyclable et piétonnier de l'agglomération. En juin 2021, la commission a présenté son rapport annuel, interne, à l'Assemblée du Forum. Ses travaux se poursuivront durant la 3^{ème} mandature.

5.3. Démarches

En parallèle du travail mené en commissions, le Forum d'agglomération a entrepris durant la 2^{ème} partie de son mandat 2017–2021 les nouvelles démarches suivantes :

- Interpellation du président du GLCT au sujet de nouveaux projets de centres commerciaux dans le Pays de Gex, 10 décembre 2020 : sur proposition de la commission PA4, le Forum a souhaité réagir à l'implantation de nouveaux centres commerciaux en contradiction avec toutes les réflexions menées dans le cadre du PA4. Dans sa réponse du 1^{er} mars 2021, le président du GLCT faisait montre d'une préoccupation partagée sur cette question.
- Prise de position du Forum d'agglomération sur le projet « Mobilité et territoire 2050 » (partie programme du Plan sectoriel des transports) mis en consultation par la Confédération suisse, 14 décembre 2020.

5.4. Collaborations

La collaboration du Forum d'agglomération au projet de recherche de l'Université de Genève sur les rituels d'inclusion territoriale dans le Grand Genève s'est poursuivie. Elle a abouti à une publication intitulée « Lieux et temps des rituels d'inclusion territoriale dans le Grand Genève »⁹, soutenue financièrement et préfacée par le Forum. Le Forum est également intervenu par une allocution lors de son vernissage le 8 octobre 2020.

Quant à la participation du Forum au projet « Visions prospectives pour le Grand Genève. Habiter la ville-paysage du 21^{ème} siècle » de la Fondation Braillard Architectes, consultation urbano-architecturale et paysagère pour la transition écologique des territoires urbains débutée en 2018, elle s'est close en septembre 2020 par une journée de présentation finale des 7 projets développés en présence du président du GLCT et de représentants du Forum.

⁹ Sociograph n° 52 de septembre 2020



6. Perspectives

À propos des réflexions qu'il souhaite engager ou poursuivre, le Forum d'agglomération a renouvelé sa demande d'une nouvelle saisine sur le thème de la Cohésion sociale dans le Grand Genève¹⁰. À l'occasion de l'élaboration du PA4, il a également exprimé son souhait que le Projet de territoire ne soit pas oublié et que le Forum soit associé à sa révision. Pour ce qui est de la question de la démocratie participative, l'intention affichée par le GLCT de saisir le Forum ne s'est pas concrétisée lors de cette mandature. Toutefois, l'ambition d'entamer une réflexion sur le sujet, plus englobant, de la gouvernance du Grand Genève, s'est renforcée au sein du Forum, qui envisage le lancement d'une autosaisine durant sa 3^{ème} mandature.

Le renforcement du suivi des recommandations et propositions formulées dans les rapports du Forum et de la dynamique de dialogue avec le GLCT est une préoccupation qui se maintiendra. Elle est liée à celle de l'accroissement de la visibilité du Forum d'agglomération et de ses travaux. Si tous ses rapports sont désormais publiés sur les pages Forum du site internet du Grand Genève, si certains font aussi l'objet d'un communiqué ou d'une conférence de presse, une ligne de communication demeure à être définie et à être déclinée dans les différents supports, y compris dans le matériel informatique édité par le GLCT.

¹⁰ Objet d'un rapport de saisine en septembre 2017



ANNEXE

FORUM D'AGGLOMERATION
Travaux 2013-2021

Numéro	Intitulé	Statut	Dépôt	Adoption du rapport
Saisines				
1S01	Identité	Terminé	25.09.2013	juin 2014
1S02	Financement	Terminé	25.09.2013	novembre 2015
1S03	Mobilité partagée	Terminé	novembre 2013	15.06.2015
1S04.1	Projet de territoire PA3	Terminé	automne 2015	octobre 2016
1S04.2	Projet de territoire PA3 (projet d'arrêté fédéral)	Terminé	janvier 2018	mars 2018
1S05	Cohésion sociale	Terminé	27.03.2017	18.09.2017
1S06	Trajectoire climat	Terminé	mars 2017	18.09.2017
2S01	Mobilisation de la société civile	Terminé	08.01.2018	28.05.2019
2S02	Pact'Air	Terminé	21.03.2018	28.01.2019
2S03	PA4	Terminé	07.02.2019	22.06.2021
2S04	PACTE	Terminé	24.11.2020	22.06.2021
Autosaisines				
1A01	Déchets recyclables	Terminé	mai 2014	16.06.2014
1A02	Démarche paysage	Terminé	mai 2014	mai 2014
1A03	Transports et mobilités	Terminé	juin 2014	février 2015
1A04	Relations entreprises - universités	Suspendu	début 2015	
1A05	Tableau de bord & observatoire	Terminé	janvier 2014	mars 2017
2A01	Patrimoine bâti transfrontalier	Terminé	20.02.2018	26.03.2019
2A02	Mobilité douce	Terminé	02.02.2018	26.11.2019
2A03	Radiotélédiffusion et télécommunications	En cours	01.03.2019	rapport TNT 28.09.2020
2A04	Transports ferroviaires & Liaisons ferroviaires internationales	Terminé	26.11.2019	22.06.2021
2A05	Groupe de suivi Mobilité douce	En cours	25.06.2020	